

**Uchwała Nr SO-0951/12/P/2/Ka/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 16 stycznia 2013 roku**  
**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mycielin.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący:       Zbigniew Czotnik  
Członkowie:            Zofia Kowalska  
                              Zofia Freitag

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Gminy Mycielin:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 - 2020
- uchwałę budżetową na 2013 r.

**opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Mycielin

**UZASADNIENIE**

W dniu 20 grudnia 2012 r. Rada Gminy Mycielin podjęła uchwały:

- Nr XXX/150/2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mycielin na lata 2013 – 2020,
- Nr XXX/151/2012 w sprawie budżetu Gminy Mycielin na 2013 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013 - 2020, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w latach 2014 - 2020, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania spłaty długu a także przeznaczenie nadwyżki budżetu

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dane odnośnie ww. wielkości za rok 2013 i lata następne obrazuje tabela Nr 1)
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne
- w roku 2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 2). W tabeli ujęto wartości po uwzględnieniu wyłączeń.
- w latach 2014 - 2020 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 3). Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż w roku 2015 wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 2,91% i jest równy max. dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty z art.243 ustawy o finansach publicznych. Tym samym nie istnieje już żaden margines bezpieczeństwa dla zachowania zgodności z postanowieniami art.243 ustawy o finansach publicznych. Sytuacja ta wymaga pełnej realizacji planowanych dochodów. W przypadku braku ich realizacji konieczna może być redukcja zakładanych wydatków. Ponadto dalsze zwiększanie poziomu zadłużenia spowoduje przekroczenie wskaźnika spłaty z art.243 ustawy o finansach publicznych.
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
- wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Tabela Nr 1.

w złotych

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody	Rozchody	Dług na 31.12.
2013	455.981	392.715	848.696	2.133.902
2014	260.000	0	260.000	1.873.902
2015	280.000	0	280.000	1.593.902
2016	280.000	0	280.000	1.313.902
2017	280.000	0	280.000	1.033.902
2018	373.902	0	373.902	660.000
2019	330.000	0	330.000	330.000
2020	330.000	0	330.000	0

Tabela Nr 2.

w złotych

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych wraz z odsetkami i poręczeniami	Szacowane dochody	Stosunek % zadłużenie/dochody	Stosunek % splata/dochody
2013	2.133.902	565.783 <sup>1</sup>	13.047.259	16,36	4,34

1 - wielkość splaty po wyłączeniu z art.169 ust.3 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w roku 2013 w kwocie 426.034 zł

Tabela Nr 3.

w złotych

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych wraz z odsetkami i poręczeniami	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobow. z art. 243 u.f.p. w %	Planowany wskaźnik splaty zobow. w %
2014	1.873.902	377.821	12.936.711	3,75	2,92
2015	1.593.902	386.321	13.257.576	2,91	2,91
2016	1.313.902	374.321	13.587.098	4,92	2,75
2017	1.033.902	361.821	13.924.910	5,66	2,60
2018	660.000	421.502	14.273.000	5,75	2,95
2019	330.000	358.000	14.629.825	5,85	2,45
2020	0	341.000	14.995.570	5,96	2,27

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2020 poziom splat zobowiązań Gminy Mycielin będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, za wyjątkiem roku 2015, w którym to roku wskaźnik splaty jest równy maksymalnemu dopuszczalnemu wskaźnikowi splaty z art.243 ustawy o finansach publicznych. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i splat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot splat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Gzołnik

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.